

**RESOLUCIÓN DE CONCEJO DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN ALAU SÍ. N° 032-SCM-2021.**

Alausí, 23 de febrero del 2021.

SEÑORES DIRECTORES DEL GADMCA.

Por medio del presente me permito certificar y notificar, que el Concejo del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Alausí, en sesión ordinaria realizada el martes 23 de febrero del 2021, adoptó la siguiente:

**RESOLUCIÓN.** Considerando: **Que**, el artículo 226, de la Constitución de la República del Ecuador dispone: *“Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.”*. **Que**, el artículo 238 de la Constitución, establece que: Los gobiernos autónomos descentralizados gozarán de autonomía política, administrativa y financiera, y se regirán por los principios de solidaridad, subsidiariedad, equidad interterritorial, integración y participación ciudadana. En ningún caso el ejercicio de la autonomía permitirá la secesión del territorio nacional. **Que**, el artículo 126 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización determina que: Gestión concurrente de competencias exclusivas.- El ejercicio de las competencias exclusivas establecidas en la Constitución para cada nivel de gobierno, no excluirá el ejercicio concurrente de la gestión en la prestación de servicios públicos. En este marco, salvo el caso de los sectores privativos, los gobiernos autónomos descentralizados podrán ejercer la gestión concurrente de competencias exclusivas de otro nivel, conforme el modelo de gestión de cada sector al cual pertenezca la competencia y con autorización expresa del titular de la misma a través de un convenio. **Que**, el artículo 3 literal c) del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización señala: Coordinación y corresponsabilidad.- Todos los niveles de gobierno tienen responsabilidad compartida con el ejercicio y disfrute de los derechos de la ciudadanía, el buen vivir y el desarrollo de las diferentes circunscripciones territoriales, en el marco de las competencias exclusivas y concurrentes de cada uno de ellos. Para el cumplimiento de este principio se incentivará a que todos los niveles de gobierno trabajen de manera articulada y complementaria para la generación y aplicación de normativas concurrentes, gestión de competencias, ejercicio de atribuciones. En este sentido, se podrán acordar mecanismos de cooperación voluntaria para la gestión de sus competencias y el uso eficiente de los recursos. **Que**, el artículo 53, del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización manifiesta: Naturaleza jurídica.- Los gobiernos autónomos descentralizados municipales son personas jurídicas de derecho público, con autonomía política, administrativa y financiera. Estarán integrados por las funciones de participación ciudadana; legislación y fiscalización; y, ejecutiva previstas en este Código, para el ejercicio de las funciones y competencias que le corresponden. La sede del gobierno autónomo descentralizado municipal será la cabecera cantonal prevista en la ley de creación del cantón.”. **Que**, el artículo 54, del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización señala: Funciones.- Son funciones del gobierno autónomo

RECIBIDO 09:35  
2 - FNF 2021

RECIBIDO 9:32  
25 FEB 2021

descentralizado municipal las siguientes: literal k) Regular, prevenir y controlar la contaminación ambiental en el territorio cantonal de manera articulada con las políticas ambientales nacionales. **Que**, el artículo 60 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización estipula: Atribuciones del alcalde o alcaldesa.- Le corresponde al alcalde o alcaldesa: Literal a) Ejercer la representación legal del gobierno autónomo descentralizado municipal; y la representación judicial conjuntamente con el procurador síndico. Literal b) Ejercer de manera exclusiva la facultad ejecutiva del gobierno autónomo descentralizado municipal. Literal n) Suscribir contratos, convenios e instrumentos que comprometan al Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal, de acuerdo con la ley. Los convenios de crédito o aquellos que comprometan el patrimonio institucional requerirán autorización del Concejo, en los montos y casos previstos en las ordenanzas cantonales que se dicten en la materia. **Que**, el artículo 414 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización determina: Patrimonio.- Constituyen patrimonio de los gobiernos autónomos descentralizados los bienes muebles e inmuebles que se determinen en la ley de creación, los que adquieran en el futuro a cualquier título, las herencias, legados y donaciones realizadas a su favor, así como, los recursos que provengan de los ingresos propios y de las asignaciones del presupuesto general del Estado. **Que**, el artículo 441 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización señala: *“Comodato.- Para el comodato de bienes de los gobiernos autónomos descentralizados se observarán, en lo que fuere aplicable, las reglas relativas al comodato establecidas en el Libro IV del Código Civil, con excepción de aquellas que prevén indemnizaciones a favor del comodatario por la mala condición o calidad del bien prestado.”*. **Que**, el artículo 460 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización señala manifiesta: *“Forma de los contratos.- Todo contrato que tenga por objeto la venta, donación, permuta, comodato, hipoteca o arrendamiento de bienes raíces de los gobiernos autónomos descentralizados se realizará a través de escritura pública y, los de venta, trueque o prenda de bienes muebles, podrán hacerse por contrato privado al igual que las prórrogas de los plazos en los arrendamientos. Respecto de los contratos de prenda, se cumplirán las exigencias de la Ley de la materia. En los contratos de comodato, el comodatario no podrá emplear el bien sino en el uso convenido, que no podrá ser otro que cumplir con una función social y ambiental. Concluido el comodato, el comodatario tendrá la obligación de restituir el bien entregado en comodato, en las mismas condiciones en que lo recibió; sin embargo, las mejoras introducidas en el bien prestado y que no pudieren ser separadas sin detrimento de éste, quedarán en beneficio del comodante sin que éste se encuentre obligado a compensarlas.”*. **Que**, el artículo 2077 del Código Civil, menciona: *“Comodato o préstamo de uso es un contrato en que una de las partes entrega a la otra gratuitamente una especie, mueble o raíz, para que haga uso de ella, con cargo de restituir la misma especie después de terminado el uso. Este contrato no se perfecciona sino por la tradición de la cosa.”*. **Que**, el artículo 2084, del Código Civil contempla: *“La restitución deberá hacerse al comodante, o a la persona que tenga derecho para recibirla a su nombre, según las reglas generales (...)”*. **Que**, Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas en el artículo 104, manifiesta: *“Prohibición de donaciones. - Prohíbese a las entidades y organismos del sector público realizar donaciones o asignaciones no reembolsables, por cualquier concepto, a personas naturales, organismos o personas jurídicas de derecho privado, con excepción de aquellas que correspondan a los casos regulados por el presidente de la República,*

establecidos en el Reglamento de este Código, siempre que exista la partida presupuestaria.”. Que, el Reglamento de Administración y Control de Bienes del Sector Público en el artículo 157, menciona: “Comodato entre entidades públicas.- Cuando exista la necesidad de contar con especies, bienes muebles o inmuebles, podrán celebrar un contrato de comodato o préstamo de uso, entre dos entidades u organismos del sector público, sujetándose a las normas especiales propias de esta clase de contrato; dicho comodato se efectuará por un período determinado de tiempo y una vez cumplido este período la entidad comodataria devolverá el bien dado en comodato a la titular. Por lo tanto, la entidad comodante seguirá llevando los registros contables del bien en comodato, de acuerdo con lo dispuesto por el ente rector de las finanzas públicas. Dada su naturaleza, no podrá celebrarse contratos de comodato de inventarios.”. Que, mediante Oficio N° GADMC-A-2021-02-031, la Sra. Eliana Medina Alcaldesa del Cantón Cumandá solicita se conceda en calidad de préstamo un vehículo recolector para la recolección de desechos sólidos no peligrosos de la zona urbana del cantón, pedido que me permito realizar por cuanto actualmente el cantón Cumandá no posee un equipo vehicular que permita la recolección óptima de desecho sólidos no peligrosos, generados en el cantón. **Que**, mediante Memorando N° 043-TM-GADMCA, el Ing. Alejandro Salazar Coordinador del Taller del GADMCA, emite el informe Mecánico del Vehículo Internacional 4700-HMD-029. En el cual detalla: el registro de mantenimientos preventivos y correctivos realizados al vehículo; el estado general del vehículo; Plan de mantenimiento preventivo y correctivo. **Que**, mediante Memorando N° 085-UA-GADMCA-2021, la Ing. Valeria Caiza Jefa de la Unidad de Ambiente expresa: la Unidad de Ambiente no se encuentra utilizando el vehículo antes mencionado, debido a que por su tamaño en las parroquias no es factible ingresar con el mismo, se sugiere que se solicite a la dirección de Obras Públicas un informe del estado del recolector, previo al prestamos de manera temporal al GADMA, del cantón Cumandá. **Que**, mediante Memorando N° 147-DF-GADMCA-2021, el Econ. Marco Benalcázar Director Financiero expresa: (...). Por lo expuesto, se estaría cumpliendo con lo que indica el Reglamento de Administración y Control de Bienes del Sector Público en base al informe presentado por la Ing. Valeria Caiza Jefa de la Unidad de Ambiente. Además, solicito que a través del Ing. Luis Salazar Coordinador de Talleres se realice una revalorización a este vehículo con el fin de actualizar los valores que se encuentran registrado en el sistema SINFO. **Que**, mediante Memorando N° 0107-2021-DJ-GADMCA, la Ab. Rocío Yáñez Procuradora Síndica emite el criterio jurídico sobre el pedido de préstamo del vehículo recolector por parte el GADMC-Cumandá; el cual concluye: (...) Una vez revisada la base legal citada y el contenido principalmente del Reglamento de Administración y Control de Bienes del Sector Público, el vehículo Modelo Internacional 4700, de Placa HMD-029, Color Blanco, Kilometraje 103.172 Km, se le podría dar el tratamiento previsto en el artículo 157 del Reglamento ibídem, de celebrar un contrato de comodato o préstamo de uso, entre dos entidades u organismos del sector público, cumplidos los presupuestos legales previstos en dicha norma legal, en concordancia también con lo que determina el Código Civil a partir del artículo 2077, respecto a que el comodato o préstamo de uso es un contrato en que una de las partes entrega a la otra gratuitamente una especie, mueble o raíz, para que haga uso de ella, con cargo de restituir la misma especie después de terminado el uso. Y específicamente por la necesidad que presenta el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Cantonal Cumandá de contar con un vehículo para la recolección de desechos sólidos no peligrosos para la zona urbana del mismo cantón y toda vez que de acuerdo al informe

de la Unidad de Ambiente dicho bien no se encuentra siendo utilizado, debido al tamaño del mismo ya que no se puede ingresar a las parroquias, por lo tanto, es necesario y procedente acudir a la formalización del instrumento legal que he mencionado en este párrafo con la finalidad de entregarles el bien para su uso y cumplimiento de los fines y objetivos que se establezcan en el mismo documento. El comodato debe enmarcarse dentro de los principios de corresponsabilidad, subsidiaridad, complementariedad, solidaridad y sustentabilidad del desarrollo, es decir lograr ayuda mutua entre ambas municipalidades, sustentada en las necesidades que se evidencian. Adicionalmente por lo dispuesto en el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, artículo 60 literal n) que menciona le corresponde al alcalde o alcaldesa: "...Suscribir contratos, convenios e instrumentos que comprometan al gobierno autónomo descentralizado municipal, de acuerdo con la ley. Los convenios de crédito o aquellos que comprometan el patrimonio institucional requerirán autorización del Concejo, en los montos y casos previstos en las ordenanzas cantonales que se dicten en la materia..." y por tratarse de bienes públicos de propiedad municipal que son parte de nuestro patrimonio es imperativo que se ponga a consideración de Concejo Municipal para la autorización respectiva. Y recomienda: Para formalizar el comodato entre el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Alausí y el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Cumandá, se le deberá dar el tratamiento advertido en los artículos 460 y siguientes del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización; artículo 157 del Reglamento de Administración y Control de Bienes del Sector Público y 2077 y siguientes del Código Civil, por lo que, el comodatario no podrá emplear el bien sino en el uso convenido, que no podrá ser otro que cumplir con una función social y ambiental justificada. Concluido el comodato, el comodatario tendrá la obligación de restituir el bien entregado en comodato, en las mismas condiciones en que lo recibió; sin embargo, las mejoras introducidas en el bien prestado y que no pudieren ser separadas sin detrimento de éste, quedarán en beneficio del comodante sin que éste se encuentre obligado a compensarlas. Es importante también que se designe un administrador del comodato por parte de ambas instituciones para el cumplimiento de las condiciones del Comodato. Así mismo, de ser aprobado por parte del Concejo Municipal la entrega del vehículo en mención por medio de un comodato al Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Cumandá, el Jefe de Administración con la ayuda del Coordinador de Taller deberá dejar sentado mediante un acta entrega recepción de manera pormenorizada el bien a entregarse con todas sus características, detalles y estado de las mismas. Es importante que se acoja también la recomendación dada por el Coordinador del Taller que sea una sola persona que maneje el vehículo y que tenga la capacidad y experticia en el tema El Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Cumandá deberá cumplir toda la normativa legal vigente para el cuidado, custodia del vehículo y especialmente aplicar lo determinado en el Reglamento de Administración y Control de Bienes del Sector Público. Por lo expuesto, señor Alcalde es menester que la petición en mención que es objeto de este análisis, sea insertado como un punto de orden, a fin de que en la reunión de Concejo Municipal más próxima, los señores concejales enterados de su contenido de creerlo conveniente para los intereses institucionales aprueben la suscripción del comodato sugerido y establezcan el plazo de vigencia para el mismo. El presente pronunciamiento solo constituye inteligenciamiento a la aplicación de las normas jurídicas. **Que**, mediante memorando N° 0191-2021-DA-GADMCA, el Ing. Luis Vásquez Director Administrativo manifiesta: Me permito remitir a usted el

informe del estado mecánico del vehículo Internacional 4700 de placas HMD-029, emitido por el Jefe del Taller Municipal; el informe por parte de la Dirección de Obras Públicas; el informe por parte de la Unidad de Ambiente, al igual que el informe financiero, y el criterio jurídico emitido por la Procuradora Síndica, con la finalidad de viabilizar la entrega en comodato de manera temporal al GAD del cantón Cumandá, así también solicito comedante que sea considerado como punto de orden del día de la sesión de Concejo Municipal más próxima afin de que el mismo tome conocimiento y se proceda con la aprobación dela suscripción del comodato. Por las consideraciones expuestas y en uso de sus atribuciones, el concejo municipal por decisión mayoría. **RESUELVE. Art. 1.-** Autorizar al Ing. Aurio Rodrigo Rea Yanes, Alcalde del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Alausí, firme el contrato de comodato con el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Cumandá, cuyo objetivo es que el Gobierno Municipal de Alausí entregue en la figura de comodato a favor del Gobierno Municipal del Cantón Cumandá, un vehículo Marca Internacional, Placas HMD-029, año fabricación 1997, color blanco, por el tiempo de seis meses. **Art.- 2.-** El GADM Cumandá dará el uso correspondiente para la recolección de desechos sólidos en la zona urbana del cantón Cumandá, y traslado de los desechos sólidos. **Art. 3.-** El GADM Cumandá mediante convenio de cooperación interinstitucional se comprometerá a la prestación de maquinaria que será utilizada en distintos proyectos en el cantón Alausí, como contraparte por la suscripción del contrato de comodato. **Art. 4.-** Encárguese de la ejecución de la presente resolución a la dirección de Administrativa Obras Públicas, Financiero y Jurídico. **Art. 5.-** Notifíquese con la presente resolución al GADM-Cumandá, para que manifieste su aceptación a la presente resolución.

Lo que me permito comunicar para fines legales pertinentes.

Atentamente,




Ab. Cristian Fernando Ramos Cepeda.  
**SECRETARIO DE CONCEJO DEL GADMC-ALAUÍS.**



